

# **Основные нововведения Закона о контрактной системе**

**(ФЗ от 05.04.2013г.  
№44-ФЗ)**

# Основные нововведения

Вопрос	Суть нововведения:
Сфера действия закона о КС	Закон регулирует отношения, связанные с приобретением товаров, работ, услуг, в том числе связанные с приобретением недвижимого имущества или арендой имущества
Терминология	Вместо размещения заказов – «закупки» и «определение поставщика»
Субъекты, на которые распространяются положения закона	Помимо государственных и муниципальных заказчиков, бюджетных учреждений, закон применяют в некоторых случаях автономные учреждения и унитарные предприятия (по кап.вложениям в объекты гос., мун. собственности) и иные юр.лица (в рамках бюджетных инвестиций)
Закупки бюджетных учреждений	Закупки бюджетных учреждений «раздваиваются»: за счет субсидий – закон о КС, а за счет «заработанных» средств (кроме средств ОМС), грантов – Закон №223-ФЗ (если БУ примет соответствующее положение)
принципы	<ul style="list-style-type: none"><li>-Открытости;</li><li>-Прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок;</li><li>-Обеспечения конкуренции;</li><li>-Профессионализма заказчиков;</li><li>-Стимулирования инноваций;</li><li>-Единства контрактной системы в сфере закупок;</li><li>-Ответственности за результативность обеспечения гос. и мун. Нужд;</li><li>-Эффективности осуществления закупок.</li></ul>

# ОСНОВНЫЕ НОВОВВЕДЕНИЯ

Вопрос	Суть нововведения:
Информационное обеспечение	<p>Единая информационная система в сфере закупок – совокупность информации, указанной в части 3 статьи 4 ФЗ о КС и содержащейся в базах данных, информационных технологий и технических средств, включающая:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>-Планы закупок; планы-графики; информацию о реализации планов закупок и планов графиков;</li><li>-Информацию об условиях допуска иностранных товаров, работ (услуг) выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, условия применения национального режима – национальный режим – исключение, а не правило;</li><li>-Информацию о закупках, об исполнении контрактов;</li><li>-Реестр контрактов, реестр недобросовестных поставщиков (РНП)</li><li>-Библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов;</li><li>-Реестр банковских гарантий;</li><li>-Реестр жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний;</li><li>-Перечень МФО, созданных в соответствии с международными договорами, участником которых является РФ, а также МФО, с которыми Российская Федерация заключила международные договоры;</li><li>-Результаты мониторинга закупок, аудита в сфере закупок, а также контроля в сфере закупок;</li><li>-Отчеты заказчиков, предусмотренные ФЗ о КС (о закупках у СМП и СОНКО, об обоснованности закупки у единственного поставщика);</li><li>-Каталоги ТРУ для обеспечения государственных и муниципальных нужд;</li><li>-Нормативные правовые акты;</li><li>-Информацию о складывающихся на товарных рынках ТРУ, закупаемых для обеспечения гос. и мун. нужд, а также о размещаемых заказчиками запросах цен ТРУ;</li><li>-Иные информацию и документы, размещение которых в ЕИС предусмотрено ФЗ о КС и 223-ФЗ</li></ul>

# Основные нововведения

Вопрос	Суть нововведения:
Организация электронного документооборота	<p>Обмен электронными документами осуществляется с использованием ЕИС.</p> <p>Также предусмотрено:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>-Использование усиленной неквалифицированной электронной подписи (УНЭП);</li><li>-Заявки, окончательные предложения и др. документы должны быть подписаны УНЭП и поданы с использованием ЕИС;</li><li>-Минэкономразвития России совместно Минкомсвязи России и ФАС России должны установить:<ul style="list-style-type: none"><li>•Порядок использования УНЭП в ЕИС, на электронных площадках (ЭП);</li><li>•Порядок взаимодействия УЦ с ЕИС и ЭП;</li><li>•Ответственность УЦ.</li></ul></li><li>-Минэкономразвития совместно с ФСБ должны установить:<ul style="list-style-type: none"><li>•Требования к сертификатам ключей подписей.</li></ul></li></ul> <p>Подачу заявок на конкурс можно предусмотреть только в бумажной форме. По другим закупкам – участник всегда может подать электронную заявку!</p>

# Основные нововведения

Вопрос	Суть нововведения:
Централизация закупок	<p>Новые варианты централизации закупок:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>-В специальном казенном учреждении (одном или нескольких);</li><li>-Функции уполномоченного органа могут быть расширены (могут быть распространены на стадии планирования, заключения и исполнения контрактов)</li><li>-Закупки могут быть централизованы в отраслевом ведомстве (орган исполн. власти, орган МСУ) для своих тер. органов и подведомственных учреждений;</li><li>-Полномочия по муниципальным закупкам по соглашению между субъектом федерации и муниципальным образованием могут быть переданы на уровень субъекта федерации.</li></ul>
Вертикаль органов	<ul style="list-style-type: none"><li>- по регулированию контрактной системы,</li><li>-по нормативно-правовому регулированию,</li><li>-по мониторингу закупок,</li><li>-по определению поставщика,</li><li>-по контролю, аудиту.</li></ul>
Профессиональное образование	+ Высшее образование.

# Основные нововведения

Вопрос	Суть нововведения:
Нормирование закупок	<p>Нормирование – установление требований к ТРУ (в том числе предельной цены ТРУ) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов.</p> <p>Общие правила нормирования определяются Правительством РФ;</p> <p>Правила нормирования определяют Правительство РФ, высшие исполнительные органы госвласти субъектов РФ, местные администрации, а также государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», муниципальные органы.</p>
Обязательное общественное обсуждение закупок	<p>Случаи общественного обсуждения и его порядок определяется Правительством РФ.</p> <p>В 2014-2015 годы общественное обсуждение проводится в порядке, определяемом Минэкономразвития РФ, в случае, если НМЦ превышает один миллиард рублей.</p> <p>НПА субъектов РФ и МО в дополнение к случаям, установленным Правительством РФ, могут быть установлены иные случаи общественного обсуждения и принят свой порядок общественного обсуждения в этих случаях.</p> <p>По результатам общественного обсуждения закупок могут быть внесены изменения в планы закупок, планы-графики, документацию о закупках или закупки могут быть отменены.</p> <p>Закупки, подлежащие обязательному общественному обсуждению, не могут быть осуществлены без проведения такого обсуждения!</p>

# Антидемпинговые меры

Применяются только для конкурсов и аукционов!!!

Предусмотрены следующие случаи применения:

Если при НМЦ составляет более чем 15 млн. руб. и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена, которая **на 25% и более % ниже НМЦ контракта**, контракт заключается только после **предоставления участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в 1,5 раза** размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации.

> Если при Н(М)Ц контракта составляет 15 млн. руб. и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена, которая на 25% и более % ниже Н(М)Ц контракта, контракт заключается только после предоставления участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в 1,5 раза размер обеспечения исполнения контракта, **или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки.**

> При проведении конкурсов в целях заключения контрактов на НИОКР или технологических работ, оказание консультационных услуг заказчик вправе установить в конкурсной документации различные величины значимости критериев оценки заявок для случаев подачи участником конкурса заявки, содержащей предложение о цене контракта, которая:

- 1) до 25% ниже Н(М)Ц контракта;
- 2) на 25% и более % ниже Н(М)Ц контракта.

> Если предметом контракта является поставка товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствие, средства для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственные средства, топливо), участник закупки, предложивший цену, которая на 25% и более % ниже Н(М)Ц контракта, **обязан представить заказчику обоснование предлагаемой цены.**

# Преференции

## Преимущества:

- Учреждениям и предприятиям УИС, организациям инвалидов (+15% к цене контракта, но не выше НМЦ контракта, по требованию победителя по ТРУ, включенным в перечни.

- Преференции - обязанность (!) заказчика)

СМП, социально ориентированные НКО:

- >15% совокупного объема закупок о плану-графику;

- НМЦ контракта < 20 млн.руб.

- Перечни товаров, работ, услуг для закупки у СМП и СОНКО не устанавливаются

## - Два способа:

> спец.конкурентные процедуры;

> требование о привлечении СМП и СОНКО на субподряд.



# Планирование закупок

Планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения:

- 1) Планов закупок (утверждаются на срок закона о бюджете соответствующего уровня);
- 2) Планов-графиков (утверждаются на один фин. год).

Содержание плана закупки	Содержание плана-графика
<ol style="list-style-type: none"><li>1) Идентификационный код закупки;</li><li>2) Цель закупки;</li><li>3) Наименование объекта, а также объем закупки;</li><li>4) Объем финансового обеспечения закупки;</li><li>5) Сроки (периодичность) осуществления планируемы закупок;</li><li>6) Обоснование закупки;</li><li>7) Информация о технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характере закупки;</li><li>8) Информация об обязательном общественном осуждении закупки</li></ol>	<ol style="list-style-type: none"><li>1) Идентификационный код закупки;</li><li>2) Наименование и описание объекта закупки с указанием характеристик такого объекта, а также объем закупки;</li><li>3) Сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок;</li><li>4) НМЦ, ЦК заключаемого с ед. поставщиком;</li><li>5) Обоснование закупки;</li><li>6) Размер аванса и этапы оплаты (если предусмотрены);</li><li>7) Дополнительные требования к участникам закупки (при наличии таких требований) и обоснование таких требований;</li><li>8) Способ определения поставщика и обоснование выбора этого способа;</li><li>9) Дата начала закупки;</li><li>10) Информация о размере обеспечения заявки и обеспечения исполнения контракта;</li><li>11) Информация о применении критерия стоимости жизненного цикла товара или созданного в результате выполнения работы объекта (в случае применения указанного критерия ) при определении поставщика (подрядчика,</li></ol>

# Идентификационный код

Указывается в плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, в контракт, в иных документах, предусмотренных КС

ИКЗ обеспечивает взаимосвязь документов:

Тип заказчика	Код классификации расходов бюджетов (включая код главного распорядителя бюджетных средств)	ИНН	КПП	Код по ОКВЭД (класс, подкласс)	Код по ОКПД (класс, подкласс, группа)
1	00607024249900001340	3503000443	350301001	8531	1520110

Тип заказчика	Код классификации расходов бюджетов (включая код главного распорядителя бюджетных средств)	ИНН	КПП	Код по ОКВЭД (класс, подкласс)	Код по ОКПД (класс, подкласс, группа)	№ лота
1	006070242499000013	3503000443	350301001	8531	1520110	01
	40					

# Обоснование закупок

-Обоснование закупки осуществляется заказчиком при формировании плана закупок, плана-графика.

Цель: установление соответствия планируемой закупки целям осуществления закупок.

-При формировании плана закупок обоснованию подлежат объект закупки исходя из:

- Необходимости реализации конкретной цели осуществления закупки,
- Установленных требований к закупаемым ТРУ (в том числе предельной цены ТРУ) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (нормирование закупок ст.19)

-При формировании плана-графика обоснованию подлежат:

- НМЦ, цена контракта у ед.поставщика;
- Способ определения поставщика, в том числе дополнительные требования к участникам закупки.

- Оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе мониторинга закупок, аудита в сфере закупок

# Контрактная служба

-Заказчики, совокупный годовой объем закупок которых в соответствии с ланом-графиком превышает 100 млн.руб., создают контрактные службы (создание специального структурного подразделения не является обязательным).

-Если совокупный годовой объем закупок не превышает 100 млн.руб. и отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта – контрактного управляющего.

Функции и полномочия:

- 1) разрабатывают план закупок, осуществляют подготовку изменений для внесения в план закупок, размещают в единой информационной системе план закупок и внесенные в него изменения;
- 2) Разрабатывают план-график, осуществляют подготовку изменений для внесения в план-график, размещают в единой информационной системе план-график и внесенные в него изменения;
- 3) Осуществляют подготовку и размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, документации о закупках и проектов контрактов, подготовку и направление приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами;
- 4) Обеспечивают осуществление закупок, в том числе заключение контрактов;
- 5) Участвуют в рассмотрении дел об обжаловании результатов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и осуществляют подготовку материалов для выполнения претензионной работы;
- 6) Организуют в случае необходимости на стадии планирования закупок консультации с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) и участвуют в таких консультациях в целях определения состояния конкурентной среды на соответствующих рынках товаров, работ, услуг, определения наилучших технологий и других решений для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- 7) осуществляют иные полномочия, предусмотренные ФЗ о КС.

При централизации закупок – осуществляют полномочия, предусмотренные ФЗ о КС и не переданные соответствующим уполномоченному органу, уполномоченному учреждению.

**Работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок!**

# Комиссии по осуществлению закупок

Число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем 3 человека;

В состав комиссии не могут быть включены лица, которые были привлечены в качестве экспертов к проведению экспертной оценки

Расшифрованы «родственные связи», которые не позволяют быть членом комиссии:

- Физические лица, состоящие в браке с руководителем участника закупки, являющиеся близкими родственниками:

1. Родственники по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками),
  2. Полнородными и неполнородными (имеющими общих отца и мать) братьями и сестрами,
- Усыновителями руководителя или усыновленными руководителем участника закупки.

Об очередном заседании членов комиссии должен уведомлять Председатель комиссии

При проведении совместных торгов, кто и когда утверждает комиссии должно быть написано в соглашении о проведении совместных торгов.

- В состав такой комиссии включаются представители сторон соглашения пропорционально объему закупок, осуществляемых каждым заказчиком, в общем объеме, если иное не предусмотрено соглашением.

Требования к квалификации членов комиссии:

- Заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или **повышение квалификации в сфере закупок**, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

# Начальная (максимальная) цена

Установлены следующие методы определения и обоснования НМЦ, а в случаях, предусмотренных Законом о КС, цены контракта, заключаемого с ед. поставщиком (ст.22):

- 1) Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) Нормативный метод;
- 3) Тарифный метод;
- 4) Проектно-сметный метод;
- 5) Затратный метод.

Определение НМЦ может осуществляться посредством применения одного или нескольких методов.

Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) – установление НМЦ на основании информации о рыночных ценах идентичных ТРУ, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных ТРУ.

**Идентичными признаются** ТРУ, имеющие одинаковые характерные для них основные признаки. При определении идентичности товаров незначительные различия во внешнем виде таких товаров могут не учитываться. При определении идентичности работ, услуг учитываются характеристики подрядчика, исполнителя, их деловая репутация на рынке.

**Однородными товарами** признаются товары, которые, не являясь идентичными, имеют сходные характеристики и состоят из схожих компонентов, что позволяет им выполнять одни и те же функции и (или) быть коммерчески взаимозаменяемыми. При определении однородности товаров учитываются их качество, репутация на рынке, страна происхождения.

**Однородными работами**, услугами признаются работы, услуги, которые, не являясь идентичными, имеют сходные характеристики, что позволяет им быть коммерчески и (или) функционально взаимозаменяемыми. При определении однородности работ, услуг учитываются их качество, репутация на рынке, а также вид работ, услуг, их объем, уникальность и коммерческая взаимозаменяемость.

# Начальная (максимальная) цена

При применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка):

- Информация о ценах должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.
- Заказчик может использовать обоснованные им коэффициенты или индексы для пересчета цен товаров, работ, услуг с учетом различий в характеристиках товаров, коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.
- Заказчиком могут использоваться:
  - Общедоступная информация о рыночных ценах,
  - Информация о ценах, полученная по запросу заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных или однородных ТРУ,
  - Информация, полученная в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в единой информационной системе.

Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования НМЦ

**Нормативный метод** заключается в расчете НМЦ на основе требований к закупаемым ТРУ, установленных заказчиком в случае, если такие требования предусматривают установление предельных цен товаров, работ, услуг.

**Тарифный метод** применяется заказчиком, если в соответствии с законодательством РФ цены закупаемых ТРУ подлежат государственному регулированию или установлены муниципальными правовыми актами.

**Проектно-сметный метод** заключается в определении НМЦ на:

- 1) Строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства на основании проектной документации;
- 2) Проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на основании согласованной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, проектной документации на проведение таких работ.

**Затратный метод** применяется в случае невозможности применения иных методов или в дополнение к иным методам.

Данный метод заключается в определении НМЦ как суммы произведенных затрат и обычной для определенной сферы деятельности прибыли.

# Требования к техническому заданию

Установлены правила описания объекта закупки (ст. 33):

- > описание должно носить объективный характер, указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости);
- > использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями. В противном случае в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии,
- > описание объекта закупки может включать в себя спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, результаты работы, тестирования, требования, в том числе в отношении проведения испытаний, методов испытаний, упаковки в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, маркировки, этикеток, подтверждения соответствия, процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических регламентов, стандартов, технических условий, а также в отношении условных обозначений и терминологии;



# Требования к техническому заданию

- > документация о закупке должна содержать изображение поставляемого товара, позволяющее его идентифицировать и подготовить заявку, окончательное предложение, если в такой документации содержится требование о соответствии поставляемого товара изображению товара, на поставку которого заключается контракт;
  - > документация о закупке должна содержать информацию о месте, датах начала и окончания, порядке и графике осмотра участниками закупки образца или макета товара, на поставку которого заключается контракт, если в такой документации содержится требование о соответствии поставляемого товара образцу или макету товара, на поставку которого заключается контракт;
  - > Лекарственные средства - по МНН. ТН можно указать также в случае закупки ЛП для назначения пациенту при наличии медицинских показаний (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям);
  - > поставляемый товар должен быть новым товаром (товаром, который не был в употреблении, в ремонте, в том числе который не был восстановлен, у которого не была осуществлена замена составных частей, не были восстановлены потребительские свойства) в случае, если иное не предусмотрено описанием объекта закупки.
- Документация о закупке** должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги потребностям заказчика. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

# Указание товарных знаков

Не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Конкурсная документация может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта.

При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие

товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

# Закупки без указания объёма (торг за единицу)

❖ Раньше по Закону № 94-ФЗ:

1. выполнение работ по техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудования,
2. оказание услуг связи,
3. оказание юридических услуг

❖ По ФЗ о КС:

1. выполнение работ по техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудования,
2. оказание услуг связи,
3. оказание юридических услуг,
4. оказание медицинских услуг,
5. оказание образовательных услуг,
6. оказание услуг общественного питания,
7. оказание услуг переводчика,
8. оказание услуг по перевозкам грузов, пассажиров и багажа,
9. оказание гостиничных услуг,
10. оказание услуг по проведению оценки

# Обязательные требования к участникам

Новые требования к участникам закупки:

- правомочность участника закупки заключить контракт;
- отсутствие в РНП сведений о лице, осуществляющем функции единоличного исполнительного органа (ЕИО), членах коллегиального исполнительного органа (КИО), учредителях (*о не об участниках (акционерах)!*) участника закупки;
- отсутствие у участника закупки (физ.лица), у руководителя, членов КИО, главного бухгалтера непогашенной судимости за преступления в сфере экономики, а также неприменение запрета заниматься опр.деятельностью, связанной с предметом контракта, и дисквалификации;
- Обладание исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если заказчик в связи с исполнением контракта приобретает права на такие результаты (*ранее установление такого требования было правом заказчика*).

Дополнительные требования к участникам торгов с ограниченным участием (и двухэтапных) в соответствии с ч.2 ст.31 устанавливаются Правительством Российской Федерации.

# Критерии оценки закупок, окончательных предложений

По 94-ФЗ	По ФЗ о КС
<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ цена контракта (цена за единицу);</li> <li>➤ функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара;</li> <li>➤ качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг;</li> <li>➤ расходы на эксплуатацию товара;</li> <li>➤ расходы на техническое обслуживание товара;</li> <li>➤ сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;</li> <li>➤ срок предоставления гарантии качества товара, работ, услуг;</li> <li>➤ объем предоставления гарантий качества товара, работ, услуг.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>&gt; цена контракта;</li> <li>&gt; расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;</li> <li>&gt; качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;</li> <li>&gt; квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.</li> </ul> <p>При заключении в случаях, предусмотренных Правительством РФ, контракта на закупку товара или работы, последующее обслуживание, эксплуатацию в течение срока службы, ремонт, утилизацию поставленного товара или созданного в результате выполнения работы объекта (контракт жизненного цикла), а также в иных установленных Правительством РФ случаях вместо критериев «цена контракта» и «расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ» может использоваться критерий «стоимость жизненного цикла товара или созданного в результате выполнения работы объекта».</p>

# Способы закупок

Наименование процедуры	Особенности
Открытый конкурс	Основная процедура, соответствует мировой практике, преемственность по отношению к процедурным характеристикам по 94-ФЗ
<b>Конкурс с ограниченным участием</b>	Конкурс с ограниченным участием проводится для закупок товаров, работ, услуг, которые в силу их специализированного или высокосложного характера способны выполнить ограниченное число поставщиков
<b>Двухэтапный конкурс</b>	Двухэтапный конкурс проводится в случаях возникновения необходимости уточнения характеристик объекта закупок, и для этого требуется проведение обсуждений с поставщиками (предмет конкурса НИР или произведение культуры или искусства)
Электронный аукцион	Электронный аукцион применяется для простых закупок (список товаров, работ, услуг, обязательных для размещения на аукционе определяется Правительством РФ) , Субъект РФ вправе расширить данный перечень
Запрос котировок	Запрос котировок проводится по имеющимся в наличии товарам, цена которых не превышает 500 тыс. руб.. Совокупный объем закупок не должен превышать 10% от всех закупок заказчика в соответствии с планом закупок.
<b>Запрос предложений</b>	Запрос предложений применяется в случае необходимости проведения срочной закупки или в том случае, если проведенные ранее процедуры были признаны несостоявшимися
Закрытые способы определения поставщика	Конкурс, аукцион, запрос предложений
У Единственного	Совокупный объем закупок (100, 400 тыс. руб.), не превышает 5% всех закупок

# Конкурс

Отдельные изменения в части проведения конкурсов:

- Установление **обеспечения заявок на участие в конкурсе обязательно**;
- Обеспечение заявок может предоставляться 2 способами: путём внесения денежных средств и банковской гарантией;
- Установлены детальные правила описания объекта закупки;
- Введены антидемпинговые меры при проведении конкурсов;
- Предоставление **преимуществ учреждениям уголовно-исполнительной** системы и организациям инвалидов теперь не право, а **обязанность заказчиков**;
- В целях обеспечения экспертной оценки конкурсной документации, заявок на участие в конкурсах и др. функций заказчик вправе привлекать экспертов, экспертные организации.

Расширен перечень видов конкурсов:

- 1) открытый конкурс;
- 2) конкурс с ограниченным участием ;
- 3) двухэтапный конкурс;
- 4) закрытый конкурс;
- 5) закрытый конкурс с ограниченным участием;
- 6) закрытый двухэтапный конкурс.

> Заказчик во всех случаях осуществляет закупку путем проведения открытого конкурса.

# Электронный аукцион

	По 94-ФЗ:	По ФЗ о КС:
Оператор электронной площадки	Отбор совместно ФАС и МЭР, при отборе были определены условия функционирования и количество	Порядок и условия отбора определяет Правительство РФ Функционирование электронных площадок осуществляется в соответствии с едиными требованиями, установленными ФОИВ по регулированию КС (МЭР)
Размещение информации (срок подачи заявок)	Не менее, чем за <b>20 дней</b> (если НМКЦ не превышает 3 млн. руб., - за 7 дней до окончания подачи заявок)	Не менее, чем за <b>15 дней</b> (если НМКЦ не превышает 3 млн. руб., - за 7 дней до окончания подачи заявок)
Разъяснения документации	<ul style="list-style-type: none"> <li>&gt; Любой участник, получивший аккредитацию</li> <li>&gt; Не более 3-х запросов</li> <li>&gt; Заказчик обязан ответить, если запрос поступил к нему не позднее, <b>чем за 5 дней до окончания срока подачи заявок (если НМКЦ не превышает 3 млн. руб., - за 3 дня)</b></li> <li>&gt; Ответ - на ООС в течение 2 дней</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>&gt; Любой участник, получивший аккредитацию</li> <li>&gt; Не более 3-х запросов</li> <li>&gt; Заказчик обязан ответить, если запрос поступил к нему не позднее, чем <b>за 3 дней до окончания срока подачи заявок</b></li> <li>&gt; Ответ - в ЕИС в течение 2 дней</li> </ul>
Изменение и отзыв заявок	Возможен только отзыв заявки	Ст. 43 допускает возможность и отзыва, и изменения с учетом ФЗ о КС. <b>НО</b> порядок подачи заявок не содержит норм о возможности изменения заявки (ст. 66)



# Электронный аукцион

	По 94-ФЗ:	По ФЗ о КС:
Отмена ОАЭФ	<p>Не позднее, чем за 10 дней до даты окончания подачи заявок; если Н(М)Ц КОНТРАКТА не превышает 3 млн. руб., то</p> <p>не позднее чем за 5 дней</p> <p><b>Порядок:</b> размещение информации об этом на ООС - в течение 1 дня со дня принятия решения</p>	<p>Не позднее чем за 5 дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе.</p> <p><b>Обязанность:</b> внести изменения в план-график</p> <p><b>Исключение:</b> можно отменить до заключения контракта в случае возникновения форс-мажора</p> <p><b>Порядок:</b> размещение информации в день принятия решения с ЕИС; незамедлительное доведение до сведения участников</p>
Внесение изменений	<p>Не позднее чем за 5 дней до даты окончания подачи заявок</p> <p>Не допускается изменение предмета аукциона</p> <p>Порядок: размещение информации об этом на ООС - в течение 1 дня со дня принятия решения</p> <p>+ продление срока подачи заявок с тем, чтобы он составлял не менее 15 дней (7 дней, если Н(М)Ц КОНТРАКТА не превышает 3 млн. руб.)</p>	<p>Не позднее чем за 2 дня до даты окончания подачи заявок</p> <p>Не допускается изменение объекта закупки (при изменении документации также увеличение размера обеспечения заявок)</p> <p>Порядок: размещение информации в ЕИС в течение одного дня с даты принятия решения</p> <p>+продление срока подачи заявок с тем, чтобы он составлял не менее 7 дней</p>

# Электронный аукцион

	По 94-ФЗ:	По ФЗ о КС:
<b>Аукцион на повышение</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>&gt; Если цена снижена до нуля</li> <li>&gt; Если цена права заключить контракт превысит Н(М)Ц КОНТРАКТА, обеспечение предоставляется исходя из предложения участника по цене</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>&gt; Если цена снижена до 0,5 % Н(М)Ц КОНТРАКТА или ниже</li> <li>&gt; Размер обеспечения рассчитывается исходя из Н(М)Ц КОНТРАКТА</li> </ul>
<b>Рассмотрение 2-х частей заявок</b>	Срок рассмотрения - <b>6</b> дней (4 дня, если Н(М)Ц КОНТРАКТА не превышает 3 млн.	Срок рассмотрения - не может превышать 3 рабочих дня
<b>Заключение контракта</b>	Возможно с любым участником при уклонении предыдущих	Возможно только с победителем либо при его уклонении с лицом, которое предложило следующие лучшие условия по цене. «Второе лицо» может отказаться от заключения контракта (в этом случае аукцион признается несостоявшимся)
<b>Несостоявшийся аукцион</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>&gt; Если нет заявок или «все отклонены» - по согласованию с контрольным органом у единственного</li> <li>&gt; Если единственная заявка - контракт заключается с таким участником</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤Если нет заявок или «все отклонены» - запрос предложений или иной способ закупки</li> <li>➤Если единственная заявка – контракт заключается по согласованию с контрольным органом</li> <li>➤Если в аукционе никто не участвовал, рассматриваются 2-е части всех участников, контракт заключается по согласованию с контрольным органом с лицом, который ранее других подал заявку</li> </ul>

# Запрос котировок

## Ограничения

Объем не должен превышать **10%**

Объем не должен превышать **100 млн.руб.**

В извещении о проведении ЗК указываются информация о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта

Заказчик вправе принять решение *о внесении изменений* в извещение о проведении ЗК

При проведении ЗК проводится процедура вскрытия конвертов и открытия доступа к заявкам, поданным в форме эл. документа. Заказчик обязан вести аудиозапись процедуры вскрытия конвертов, а участники вправе вести аудио- и видеозапись такой процедуры

# Запрос предложений

♦ Новая форма конкурентных закупок, не торги! - способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о потребностях в ТРУ сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса предложений, документации о проведении запроса предложений и победителем запроса предложений признается участник закупки, направивший окончательное предложение, которое наилучшим образом удовлетворяет потребностям заказчика в товаре, работе или услуге.

♦ Заказчик вправе проводить в случаях:

- 1) заключения **договора энергоснабжения** или договора купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии;
- 2) 3) заключения ФОИВ в соответствии с установленными Правительством РФ правилами контракта **с иностранной организацией на лечение гражданина РФ за пределами территории РФ;**
- 4) заключения контракта **на оказание преподавательских услуг, а также услуг экскурсовода (гида) физическими лицами;**
- 7) осуществления закупок **лекарственных препаратов**, которые необходимы для назначения пациенту при наличии медицинских показаний (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинских документах пациента и журнале врачебной комиссии;
- 8) **признания повторного конкурса, электронного аукциона не состоявшимися** в соответствии с ч.4 ст. 55 и ч. 4 ст. 71 ФЗ о КС;
- 9) Осуществления закупок **изделий народных художественных промыслов**, образцы которых зарегистрированы в порядке, установленном уполномоченным Правительством РФ ФОИВ.

# Единственный поставщик

- ◆ Применение следует обосновывать в документально оформленном отчете (невозможность или нецелесообразность иных способов), а также цену и иные существенные условия контракта;
- ◆ Контракт должен содержать расчет начальной (максимальной) цены;
- ◆ Информация о некоторых закупках размещается на сайте (за 5 дней до заключения контракта);
- ◆ Теперь закупаются запросом предложений:
  - Энергоснабжение;
  - Преподавательские услуги;
  - Спортивный инвентарь и оборудование для Олимпиады.
- ◆ Некоторые пункты уточнены, например:
  - Закупки вследствие непреодолимой силы возможны только в случае отсутствия в «Перечне ЧС»
- ◆ Есть новые пункты, например:
  - осуществляется закупка лекарственных препаратов, которые предназначены для назначения пациенту при наличии медицинских показаний (индивидуальной непереносимости, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии
- ◆ Некоторые пункты исключены, например:
  - закупки бюджетных учреждений в рамках НИРов и грантов (теперь это закупается по Закону 223-ФЗ).

# Единственный источник

**До 100  
тыс.руб.**

Объем не должен превышать 5% (50 млн. руб.)

**До 400  
тыс.руб.**

Объем не должен превышать 50%  
(20 млн.руб.)

**Из единственного источника исключены: закупки бюджетных учреждений в рамках НИРов и грантов**

**Контракт должен содержать расчет начальной (максимальной) цены контракта**

**Информация о некоторых закупках размещается на сайте за 5 дней до заключения контракта**

# Закупки работ в сфере строительства

## ♦ Способы закупки:

- > Основной способ ? (пока не утвержден «аукционный» перечень);
- > Возможность проведения двухэтапного конкурса на выполнение проектных и изыскательских работ (если для уточнения их характеристик необходимо провести обсуждение работ с участниками закупки).

## ♦ Отсутствует возможность предъявлять требования к квалификации участников по крупным аукционам

(если только Правительством РФ не будут установлены доп. требования). ♦ Проектно-сметный метод определен как метод расчета начальной цены для строительства, реконструкции, кап.ремонта.

## ♦ Возможность изменить объем работ (+/- 10 %).

## ♦ Возможность изменить условия контракта в случае уменьшения лимитов бюджетных обязательств. Возможность выполнения работ с улучшенными характеристиками.

# Контракт

- ◆ Типовые контракты, типовые условия контрактов - разрабатываются ФОИВ, ГК «Росатом». В случае отсутствия -ОИВ субъектов РФ.
- ◆ Предмет контракта - прямо упомянуты купля-продажа недвижимого имущества и аренда.
- ◆ «Контракты жизненного цикла» - в случаях, предусмотренных Правительством РФ.
- ◆ Форма контракта - допускается устная форма сделки в случаях, предусмотренных п.4 (до 100 т.р.), п.15 (зоопарк, театр, кинотеатр, концерт, цирк, музей, выставка, спортивное мероприятие), п.28 (закупка ЛС по мед.показаниям) ч.1 ст.93.
- ◆ Заключение контракта с несколькими участниками - добавлены создание нескольких произведений литературы или искусства, услуги по организации отдыха детей и их оздоровления, в т.ч. предоставление путевок.
- ◆ Доп.документы при заключении контракта:
  - > Информация о бенефициарах, ЕИО, членах КИО, иных органах управления (при превышении установленного порога сделки);
  - > Информация о субподрядчиках, соисполнителях с долей исполнения >10% (при превышении установленного порога сделки);
  - > Документы, связанные с антидемпинговыми мерами:
  - > Информация о добросовестности (конкурс и аукцион); > Дополнительное обеспечение x1,5 (конкурс).
- ◆ Цена контракта - Правительством РФ могут быть предусмотрены случаи, когда в контракте указывается ориентировочное значение цены контракта, либо формула цены и максимальное значение цены контракта.
- ◆ Ответственность сторон:
  - > в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика;
  - > пеня за просрочку исполнения поставщиком обязательств рассчитывается от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему фактически исполненных обязательств;



# Обеспечение исполнения контракта

- ❖ Обеспечение исполнения контракта (ОИК) является обязательным по всем конкурентным способам закупки.
- ❖ Допускается ОИК по контрактам с единственным поставщиком (по п.4, 5, 8 - 10, 13, 15, 17, 20 - 23, 26 – 28 ч.1 ст.93)
- ❖ Требования к размеру ОИК: 5-30%; при НМЦ > 50 млн.руб - 10-30%, но не менее размера аванса; если аванса > 30% - ОИК = авансу; антидемпинговые меры - ОИКx1,5.
- ❖ Допускается замена ОИК в ходе исполнения контракта на новое ОИК, уменьшенное на размер выполненных обязательств.
- ❖ Казенные учреждения не предоставляют ОИК. Бюджетные учреждения предоставляют ОИК.
- ❖ Ограничен перечень банков, чьи банковские гарантии принимаются.
- ❖ Реестр БГ. Сведения в реестр вносятся банком.
- ❖ Требования к сроку действия БГ - не менее чем на 1 месяц > срока действия контракта.
- ❖ Установлены требования к содержанию БГ.
- ❖ Правительством РФ будут установлены перечень документов, предоставляемых заказчиком для уплаты суммы по БГ, форма БГ, форма требования по БГ.
- ❖ Установлены основания для отказа от принятия заказчиком БГ.

# Обеспечение заявок

При проведении конкурсов и аукционов заказчик обязан установить требование к обеспечению заявок!!!

- ◆ Обеспечение заявки на участие в конкурсе или закрытом аукционе - денежные средства или банковская гарантия, включённая в реестр банковских гарантий, размещенный в единой информационной системе
- ◆ Обеспечение заявки на участие в электронном аукционе - только денежные средства.

# Банковское сопровождение

- ◆ Правительство РФ устанавливает порядок осуществления банковского сопровождения контрактов, включающий в себя, в том числе, требования к банкам и порядку их отбора, условия договоров, заключаемых с банком, а также требования к содержанию формируемых банками отчетов.
- ◆ Правительство РФ, высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ, местная администрация определяют случаи осуществления банковского сопровождения контрактов.
- ◆ Осуществление расчетов в ходе исполнения контракта, сопровождаемого банком, отражается на счетах, которые открываются в указанном банке.

# Мониторинг закупок

Мониторинг закупок представляет собой систему наблюдений в сфере закупок, осуществляемых на постоянной основе путем сбора, обобщения, систематизации и оценки информации о реализации планов закупок и планов-графиков.

Мониторинг осуществляется в целях:

- Оценки степени достижения закупок;
  - Оценки обоснованности закупок;
  - Совершенствования законодательства РФ.
- Результат мониторинга – сводный аналитический отчет.

Мониторинг проводит отдельный ОИГВ

# Аудит

Аудит в сфере закупок осуществляется:

- Счетной палатой РФ;
- Контрольно-счетными органами субъекта РФ
- Контрольно счетными органами муниципальных образований.

Анализ соответствия мероприятия ГП и результатов государственного контракта.  
Экспертная оценка госконтрактов

Анализ сопоставительных цен по государственным контрактам, предметом которых является однородная продукция

Юридический анализ государственного контракта. Сопоставление с типовым государственным контрактом

# Контроль

- ❑ Введен многоуровневый контроль: контроль заказчика (внутренний), ведомственный, государственный, общественный.
- ❑ Установлены контрольные полномочия ФК, финансовых органов субъектов РФ и МСУ, органов управления ГВФ, органов финансового контроля.

## **Ответственность**

- ✓ **Должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок**
- ✓ **Контрактная служба заказчика (контрактный управляющий) несет ответственность в пределах осуществляемых ею полномочий**

# Реестры

## ♦ РНП (важные изменения):

- > Дополнительное основание для включения в РНП - односторонний отказ заказчика от исполнения контракта в связи с ненадлежащим исполнением обязательств поставщиком (подрядчиком, исполнителем);
- > Включаются сведения о ЕИО, членах КИО, учредителях участника закупки;
- > Включение в РНП не создает препятствий участникам закупки - физическим лицам при участии в торгах и запросе предложений (ошиб

## ♦ Реестр контрактов (важные изменения):

- Не включаются сведения о контрактах с Н(М)Ц по п.5 ч.1 ст.93 (до 400 т.р. для отд. субъектов);
- В реестр включаются:
  - копия контракта, подписанная УЭП заказчика;
  - идентификационный код закупки;
  - документ о приемке ТРУ;
  - цена единицы товара, работы или услуги, наименование страны происхождения или информация
- производителя товара в отношении исполненного контракта;
- решение врачебной комиссии (закупка ЛП по медицинским показаниям);

Контракты, отсутствующие в реестре, не подлежат оплате.



## **Переход на КС.**

### **До 1 января 2014**

- формирование контрактных служб
- БУ - определение механизма осуществления закупок (44-ФЗ и 223-ФЗ)
- ведомственное нормирование (право ОИГВ)
- централизация закупок (с 1 января 2016 года ОИГВ решение о порядке централизации)

### **С 1 января 2015**

- планирование закупок (в 2014г. - право),
- идентификационный код закупки

### **С 1 января 2016**

- Единая информационная система
- мониторинг закупок

### **С 1 января 2017**

- Каталог ТРУ для гос. и мун. закупок

# КС на муниципальном уровне

## **Органы местного самоуправления**

- определение ОМСУ, уполномоченного на нормативное регулирование
- вправе создать муниципальную информационную систему
- могут определить дополнительную информацию, включаемую в план закупок (с 1 января 2015 года)
- устанавливают порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок для мун.нужд (с 1 января 2015 года)
- устанавливают правила нормирования, в т.ч. требования к закупаемым товарам
- могут установить дополнительные случаи обязательного общественного обсуждения закупок (с 1 января 2016 года) в 2014-2015 могут установить случаи и порядок общественного обсуждения
- устанавливают порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения муниципальных нужд, в т.ч. Перечень дополнительной информации, включаемой в план-график (с 1 января 2015 года)

# КС на муниципальном уровне

## Органы местного самоуправления:

- принимает решение о создании (возложение обязанностей) УО
- на основании соглашения осуществляет определение поставщиков для заказчиков поселений
- Создают **контрактные службы** , назначаю контрактных управляющих;
- вправе установить порядок размещения в муниципальной информационной системе отчетов о результатах отдельного этапа исполнения контракта
- может принять НПА о мониторинге закупок для обеспечения муниципальных нужд
- **обеспечивают** мониторинг закупок;
- контрольно-счетные органы муниципального образования, осуществляют **аудит в сфере закупок**
- создают ОМС, уполномоченный на осуществление контроля;
- финансовые органы муниципальных образований (с 1 января 2016 года) осуществляют **внутренний муниципальный финансовый контроль (ст.99)**
- устанавливают порядок внутреннего контроля и ведомственного контроля;

# КС на муниципальном уровне

## **Бюджетные учреждения:**

- принимают решение о закупках по правилам 223-ФЗ (принимают и публикуют Положение о закупках).

Подробно об этом – во второй части семинара!